



PRIMAR
Nr. 20039 /11.12.2025

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind impozitele și taxele locale, a taxelor speciale, a tarifelor locale, alte taxe asimilate acestora, a chiriilor pentru administrarea bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al orașului Șimleu Silvaniei, precum și amenzile aplicabile în anul fiscal 2026

Codul fiscal aprobat prin Legea 227/2015 a creat cadrul legal pentru întărirea autonomiei locale și încurajarea investițiilor, argumentele care au stat la baza modificărilor aduse de inițiatori fiind următoarele:

- Eliminarea discriminării generate de sistemul fiscal actual în funcție de natura juridică a contribuabilului, în care destinația clădirii poate fi rezidențială sau comercială (nerezidențială);
- Reducerea sarcinilor administrativ-fiscale pentru contribuabili;
- Încurajarea investițiilor;
- Întărirea autonomiei locale, acordând autorităților locale posibilitatea să stabilească politica fiscală locală ținând cont de propriile necesități de proiectare bugetară;

Referitor la indexarea impozitelor și taxelor locale, art. 491, alin. 1 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, până la 30 aprilie ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Sumele indexate conform alin. 1 menționat anterior se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local și se aplică în anul fiscal următor.

Potrivit datelor publicate pe site-ul Ministerului Finanțelor *"Pentru indexarea impozitelor și taxelor locale aferente anului 2026, consiliile locale vor utiliza rata inflației de 5,6%"*.

Modificările impozitelor și taxelor pentru anul următor cuprind:

1. Indexarea cu indicele general al inflației

Codul Fiscal obligă autoritățile locale să indexeze anual impozitele și taxele cu un indice comunicat de Ministerul Finanțelor Publice. Inflația pe 2024 aplicată pentru 2026: 5,6% aplicată pentru unele impozite și taxe, altele decât cele s-ar modificat de noul cadrul legal. (clădiri rezidențiale persoane fizice, teren intravilan, altul decât cel înregistrat la Registrul agricol la categoria Curți, construcții, teren extravilan, mijloace de transport, cu excepțiile prevăzute la art. 491 alin. (2) din L 227/2015 cu modificările și completările ulterioare *"Prin excepție de la prevederile alin. (1), sumele prevăzute în tabelul prevăzut la art. 470 alin. (5) și (6) se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Cursul de schimb a monedei euro și nivelurile minime, exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri se comunică pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației"* iar conform comunicării nr. C/2025/4506 din 01.10.2025 publicată în Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima

zi lucrătoare a lunii octombrie din anul 2025 (01.10.2025) a fost de 5,806 lei, valoare afișată și pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Secțiunea Administrație Publică - Politici fiscal și bugetare locale.

2. Modificări ale taxelor existente sau adoptarea unor noi taxe locale/speciale.

Principii urmărite:

- Impozitarea echitabilă (egală) a unor situații/bunuri similare;
- Corectarea unor situații/fenomene prin utilizarea taxelor sau a unor cote adiționale (impozitele și taxe ca pârghie fiscală);

Aprobarea criteriilor de stabilire a cotelor adiționale prevăzute la art. 489 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, după cum urmează, însă nelimitându-se la acestea sunt:

- Necesitatea păstrării, în general a unui nivel al fiscalității locale comparabil cu anii anteriori în vederea asigurării caracterului predictibil al impozitelor și taxelor locale, politică asumată de oraș în ultimii ani;
- Necesitatea asigurării sustenabilității strategiei de dezvoltare a orașului Șimleu Silvaniei;
- Necesitatea asigurării de servicii publice de calitate pentru locuitorii orașului;
- Determinarea actualizării masei impozabile astfel încât să se elimine discrepanțele;
- Alte criterii având la bază considerente de natură economică, sociale determinate de necesitățile bugetului local.

Referitor la **taxele locale/speciale și a tarifelor** adoptate de Consiliul Local propunem:

- ajustarea modului de calcul al taxei de spargere în funcție de suprafața afectată, astfel:

Supfata afectată în m ²	Valoare taxă persoane fizice - lei	Valoare taxă persoane juridice - lei
1 m ²	30	50
> 12 m ²	360 + 5 lei/m ² pentru fiecare metru pătrat afectat suplimentar	600 +5 lei/m ² pentru fiecare metru pătrat afectat suplimentar

- introducerea unor noi taxe de urgență utilizate în domeniul urbanismului :

Nr. crt.	DENUMIREA SERVICIULUI PENTRU PERCEPEREA TAXEI	TAXĂ
1	Taxa pentru activitățile de informare și consultare a publicului pentru planurile urbanistice tip PUZ / PUD – etapa I (intenția de elaboare doc.)	50 lei + 10 lei/fiecare destinatar
2	Taxa pentru activitățile de informare și consultare a publicului pentru planurile urbanistice tip PUZ / PUD – etapa II (elaborarea doc.)	100 lei + 10 lei / fiecare destinatar
3	Taxă înaintare documentației de urbanism (PUZ / PUD) în Consiliul Local	100 lei / documentație
4	Taxă de eliberare în regim de urgență a Adresei privind existența/inexistența siturilor arheologice, în 2 zile lucrătoare de la data înregistrării/depunerii documentației complete	110 lei

- scoaterea unei taxe din domeniul Stării Civile, și anume:

Taxă specială privind solicitarea certificatelor de stare civilă, extraselor multilingve și a dovezilor de stare civilă solicitate de la alte primării, pentru cetățenii cu domiciliul în Șimleu Silvaniei	55 lei
--	--------

- ajustarea unor taxe pentru ocuparea ocazională a locurilor publice în Piața agroalimentară, târguri și oboare, astfel:

Taxa zilnică pentru ocuparea ocazională a locurilor publice în Piața agroalimentară, târguri și oboare				
lei/loc/masă				
		Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025
d) pentru folosirea lei/mp/zi	platourilor, meselor, tarabelor și altor spații din Piața agroalimentară (exclusiv sectorul lactate)	3,50	5,00	42,85%
	vitrine frigorifice din Piața agroalimentară	10,20	11,40	11,76%
i) taxă utilizare cântar lei/buc/zi	Cântare electronice comerciale	5,50	6,00	5,60%
	Cântare cu capacitate de peste 30 kg	11,00	12,00	9,09%
j) taxa WC public piața agroalimentară lei/persoana		2,20	2,50	13,63%

- pentru reducerea fenomenului întâlnit la nivelul orașului Șimleu Silvaniei și contracararea vidului legislativ (potrivit prevederilor art. 31 din L 50/1991 dreptul de a constata contravențiile și de a aplica amenzi în domeniul urbanismului se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei) propunem introducerea unei noi taxe locale, astfel:

Tipul taxei	Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025
Taxă pentru întocmirea proceselor verbale de constatare a construcțiilor realizate fără autorizație de construire mai vechi de 3 ani (clădiri, corpuri clădiri noi)	-	- 3000 lei / proces verbal clădiri sau corpuri de clădiri noi - 1000 lei / proces verbal: clădiri anexă	-

- Conform adresei înaintate de C.N.I.P.T. Șimleu Silvaniei, se propune introducerea următoarelor taxe:

TAXE APLICATE DE CĂTRE C.N.I.P.T. ȘIMLEU SILVANIEI			
Tipul taxei	Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025
Taxă pentru ocuparea sălii C.N.I.P.T. Șimleu Silvaniei pentru evenimente	-	100 lei/zi	-

TAXE APLICATE DE CĂTRE BIBLIOTECA ORĂȘENEASCĂ "AL. ȘTERCA ȘULUȚIU" ȘIMLEU SILVANIEI

Tipul taxei	Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025
Taxă abonament anual pentru adulți	-	20 lei/an	-
Taxă eliberare duplicat abonament	-	10 lei	-
Taxă nerestituire la timp a publicațiilor/cărților/materialelor	-	0,5 lei/zi	-

- Se propune modificarea taxelor de parcare, excluzând cele indexate cu rata inflației de 5,6%, astfel:

Taxe pentru parcare a autovehiculelor pe domeniul public al orașului:

	Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025	
Taxa somație pentru parcare fără tichet sau abonament de parcare *(c/v a 14 ore de parcare conform HCL nr. 66/2024) lei	20	28	40%	
Taxa pentru abonamente parcări cu plată lei	pentru toate parcările pe perioada de 3 luni	51	70	37,25%
	pentru toate parcările pe perioada de 6 luni	75	120	60%
	pentru toate parcările pe perioada de 1 an	126	200	58,73%

- Conform adresei nr.13953/22.08.2025 a Serviciului fond funciar-cadastru, administrarea domeniului public și privat, registru agricol, se propune introducerea unei taxe speciale în Anexa nr. 2, astfel:

Tipul taxei	Niveluri practicate în anul 2025	Niveluri aplicabile în anul 2026	Procent modificare 2026/2025
Terenuri care deserveșc sau sunt aferente proprietăților private ale persoanelor fizice sau juridice (altele decât aceea de locuință) precum parcări etc. lei/mp/an	-	18 – zona A 9 – zona B 5 – zona C 3 – zona D	-

Pe fondul angajamentelor de reformare a cadrului legislativ din domeniul impozitelor și taxelor locale, asumat de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), prevederile din Codul Fiscal referitoare la impozitarea clădirilor, terenurilor și auto se regăsesc în prezent într-un pachet fiscal adoptat de Parlamentul României care prevede noi valori de impozitare, precum și o restrângere a facilităților fiscale acordate.

Astfel, prin adoptarea PL-x nr. 246/2025 Proiect de Lege privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sesiunea comună a celor două Camere ale Deputaților în data de 20.11.2025 se preconiza promulgarea de către Președintele României în cel mai scurt timp a modificărilor propuse prin respectivul proiect.

Ținând cont că în data de 25.11.2025, s-a formulat sesizare de neconstituționalitate de către senatori aparținând Grupului parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor privind proiectul de lege antementionat, iar Curtea Constituțională a programat la o dată ulterioară sesiunea de dezbateri a aspectelor de neconstituționalitate sesizate (respinse în 10.12.2025), dată de la care, ținând cont de perioada de consultare publică impusă de Legea 52/2003, nu ar permite aprobarea impozitelor de către Consiliul Local până al 31 decembrie 2025, din aceste considerente, proiectul supus consultării publice va cuprinde atât varianta impozitelor și taxelor locale elaborată în contextul legislației în vigoare, cât și varianta impozitelor și taxelor elaborată ținând cont de prevederile pachetului fiscal adoptat de Parlament, urmând ca la momentul aprobării în Consiliul Local al orașului Șimleu Silvaniei să fie prezentat varianta conformă cu legislația în vigoare la acea dată.

Conform prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică *“Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.”*

Având în vedere faptul că contextul actual privind actualizarea cadrului legislativ privind taxele și impozitele locale este un special, cu impact major asupra nivelurile de impozitare, conform art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, *“prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”*

În sinteză, modificările prevăzute prin PL-x nr. 246/2025 cuprind:

1. Impozitul pe clădiri:

- modificarea cu aprox. +80% a valorii impozabile pentru clădirile rezidențiale deținute de persoanele fizice;
- noul cadru legislativ interzice autorităților locale reducerea în anul 2026 a cotei impozitului pe clădiri stabilită în anul anterior;
- cota de impozitare a clădirilor în 2026 nu poate fi sub cea aprobată în 2025;
- se elimină: reducerea pentru vechimea clădirii (-10% - -50%) și pentru regimul de înălțime al clădirilor (aproximativ -4%);
- se elimină cota pentru clădiri agricole 0,4%.

2. Impozitul pe teren:

- se stabilesc noi intervale de impozit pentru terenurile agricole din intravilan și din extravilan

3. Impozitul pe autovehicule:

- se propune un sistem de impozitare adaptat principiului “poluatorul plătește” prin includerea criteriului normei de poluare.
- crește impozitul la auto cu cilindree sub 1600 cmc, dar scade impozitul pentru autoturismele cu cilindree peste 1600 cmc.
- impozitul pentru autoturismele electrice se stabilește în sumă fixă.
- pentru autoturismele hibride se stabilesc valori mai mici de impozit decât pentru cele cu motor termic, dar mai mari decât valorile achitate în anul precedent.

4. **Cote adiționale** - cotele adiționale se pot majora cu până la 100% (în prezent este 50%)
5. **Scutiri:** eliminarea unor scutiri, spre exemplu pentru:
- imobile deținute persoane cu venituri mici, donatori de sânge, eroi ai revoluției și persoane cu handicap;
 - clădiri din zona de protecție a monumentelor istorice;
 - beneficiari ai art. 5 din D.L. 118/1990;
 - clădiri reabilitate în baza Legii 153/2011 privind creșterea calității arhitectural-ambientale;
 - modificarea unor scutiri cu condiția de aprobare Consiliului local, spre exemplu:
 - prin scheme locale de ajutor de stat se pot institui scutiri/reduceri numai pentru clădiri NOI aferente activităților de industrie prelucrătoare, depozitare și logistică și pentru maxim 2 ani;
 - monumente istorice de la data emiterii AC și până la PV de recepție a lucrărilor, precum și pentru maxim 2 ani după reabilitare;
 - reducerea până la 30% a impozitului pentru hibride (sub 50 g/km)
 - totalul scutirilor și reducerilor acordate în baza unor hotărâri a Consiliului Local nu pot depăși 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.
- Față de considerentele menționate mai sus,

SUPUN SPRE APROBARE

Proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor, taxelor și tarifelor locale pentru anul 2026

INIȚIATOR,

PRIMAR

MIHAI-CRISTIAN LAZAR