ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
ORAȘUL ȘIMLEU SILVANIEI
PRIMAR

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI

NR._____

PROIECT DE **HOTĂRÂRE**

privind aprobarea încheierii Actului adițional nr. 2 la Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023, încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. și UAT Orașul Șimleu Silvaniei, pentru realizarea obiectivului de investiții „Drum de legătură «Descărcare trafic Șimleu Silvaniei» la autostrada A3 Brașov–Târgu Mureș–Cluj–Oradea”

Consiliul Local Șimleu Silvaniei, județul Sălaj, întrunit în şedinţă publică:

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 17684/23.10.2026 al Primarul orașului Șimleu Silvaniei;
- Raportul de specialitate comun nr.17685/23.10.2026 al Direcției investiții,dezvoltare și proiecte și al Direcției financiar-economică ;
- solicitarea transmisă de Departamentul obținere finanțări din cadrul Ministerului Transporturilor și infrastructuri,înregistrată sub nr. 17683/23.102026;
- Avizul Comisiei pentru programe de dezvoltare economică şi socială, buget, finanţe, servicii, comerţ şi agricultură;
- Avizul Comisiei pentru amenajarea teritoriului şi urbanism, administrarea domeniului public şi privat al oraşului, realizarea lucrărilor publice, protecţia mediului, turism, conservarea monumentelor istorice şi arhitectură
- Avizul Comisiei juridice şi de disciplină, administraţie publică locală, apărarea ordinii şi liniştii publice, respectarea drepturilor omului, culte şi problemele minorităţilor.

În baza prevederilor:

-art.1 din Ordonanţa de Urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziţie justă, cu modificările și completările ulterioare;
-Legii 231/2023 pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziţie justă
-H.G. nr.829/27.06.2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziţie justă;
- art.6 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- art. 7 alin. 2) din Codul civil al României, adoptat prin Legea nr. 287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
-acordului de parteneriat nr. 22034/22.11.2023 încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. (abreviat C.N.A.I.R.) și Unitatea Administrativ Teritorială Șimleu Silvaniei pentru realizarea obiectivului de investiții ”Drum de legătură Descărcare trafic Șimleu Silvaniei la autostrada A3 Brașov-Târgu Mureș- Cluj- Oradea”;
-HCL nr. 115/30.08.2023;HCL 46/26.06.2025;
-Hotărârea Consiliului de Administrație al CNAIR SA nr. 16 din 09.11.2023;
- art.89 alin.3) art.129 alin. 2) lit. b) și e) alin.4) lit.f), art. 139 alin.3) lit. d), e) și f) din O.U.G nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196, alin.1) lit. a) din O.U.G nr.57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă încheierea **Actului adițional nr. 2 la Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023**, în forma prevăzută în *Anexa* care face parte integrantă din prezenta hotărâre, prin care se actualizează integral art. 4 „Roluri și responsabilități în implementarea proiectului”.

Art. 2. Se aprobă repartizarea valorii totale eligibile a proiectului, de 4.196.684,20 lei, (fără TVA), potrivit art. 4 alin. (2) din actul adițional:

Partenerul 1 – CNAIR S.A.: 0 lei (0%);

Partenerul 2 – UAT Orașul Șimleu Silvaniei: 4.196.684,20 lei (100%).

În această repartizare este inclusă valoarea de 22.500 lei aferentă auditului de siguranță rutieră – etapa 1, Studiu de fezabilitate, cod MySMIS 332846. Modificarea nu majorează valoarea totală eligibilă a proiectului și se va reflecta în documentele de finanțare, potrivit procedurilor aplicabile. Sursa de finanțare a acestei sume va fi asigurată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Autoritatea de Management pentru Program Transport.

Art. 3. Se ia act de actualizarea rolurilor și responsabilităților prevăzute în anexă, inclusiv de obligațiile Partenerului 2 privind achizițiile, avizele, plățile/rambursările, auditul de siguranță rutieră, monitorizarea și întreținerea curentă și periodică a obiectivului până la preluarea acestuia în administrare de către Partenerul 1, precum și de prevederile privind preluarea în administrare ulterior recepției finale.

Art. 4. Se mandatează primarul Orașului Șimleu Silvaniei să semneze Actul adițional nr. 2 în forma aprobată prin prezenta hotărâre și actele necesare punerii sale în aplicare, cu respectarea legislației și a documentelor de finanțare.

Art. 5. Primarul orașului, prin Direcția investiții, dezvoltare și proiecte, Direcția financiar-economică și celelalte compartimente competente, va asigura ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri, în limita atribuțiilor legale.

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică cu:
-Primarul oraşului Şimleu Silvaniei;
-Instituţia Prefectului- Judeţul Sălaj;
- CNAIR S.A.
- Direcția investiții,dezvoltare și proiecte;
- Direcția financiar-economică ;
-Administrator public;
-dosarul ședinței;
-dosar hotărâri.
-se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul Primăriei orașului Șimleu Silvaniei și se publică pe site-ul orașului: www.simleusilvaniei.ro;

Prezenta hotărâre a fost adoptată astăzi, _____2026, cu respectarea prevederilor art 139 alin.3) lit d), e), f) din OUG 57/2019, cu un număr de ... voturi pentru, ...voturi împotrivă, ...voturi abţineri, din totalul de ... consilieri locali prezenţi.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
MIHAI-CRISTIAN LAZAR

M-C.L./B.G.S.

R O M Â N I A
JUDEŢUL SĂLAJ
ORAŞUL ŞIMLEU SILVANIEI
STR. LIBERTĂŢII NR.3
TEL:0260-678622;FAX:0260-679220
www.simleusilvaniei.ro
e-mail:primaria_simleu@yahoo.com

PRIMAR

NR. 17684/23.10.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii Actului adițional nr. 2 la Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023, încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. și UAT Orașul Șimleu Silvaniei, pentru realizarea obiectivului de investiții „Drum de legătură «Descărcare trafic Șimleu Silvaniei» la autostrada A3 Brașov–Târgu Mureș–Cluj–Oradea”

Prin Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023, astfel cum a fost modificat prin Actul adițional nr. 1 aprobat prin HCL nr. 46/26.06.2025, partenerii au stabilit modalitatea de realizare și finanțare a obiectivului de investiții. CNAIR a transmis forma Actului adițional nr. 2, anexată proiectului de hotărâre, care înlocuiește integral art. 4 al acordului, nu doar poziția privind auditul de siguranță rutieră.

Noua reglementare clarifică atribuțiile CNAIR în procesul de accesare a finanțării, avizare, expropriere, verificare și preluare în administrare a investiției, respectiv atribuțiile UAT privind asistența tehnică pentru avizare, plățile/rambursările proprii, auditul rutier, documentațiile cadastrale, avizele, achizițiile, monitorizarea și decontarea serviciilor și lucrărilor.

În mod expres, UAT va contracta serviciile de audit de siguranță rutieră aferente etapei 1 – Studiu de fezabilitate, cod MySMIS 332846, în valoare de 22.500 lei (0,54%). Pentru etapele 2–4, anexa prevede N/A. De asemenea, Partenerul 2 își asumă întreținerea curentă și periodică, pe timp de vară și iarnă, până la preluarea în administrare de către CNAIR, iar aceasta din urmă este prevăzută ulterior recepției finale, în condițiile actului adițional.

Sub aspect financiar, repartizarea valorii eligibile totale de 4.196.684,20 lei devine CNAIR – 0 lei (0%) și UAT – 4.196.684,20 lei (100%), fără majorarea totalului indicat în Actul adițional nr. 1. Această repartizare privește activitățile eligibile alocate partenerilor și nu reprezintă, prin ea însăși, obligația UAT de a suporta integral suma din bugetul local. Obligațiile efective de finanțare și cheltuielile de întreținere vor fi tratate conform contractelor, bugetelor aprobate și normelor aplicabile.

Necesitatea aprobării rezultă din obligația corelării acordului de parteneriat cu distribuția actualizată a sarcinilor, iar oportunitatea constă în delimitarea clară a responsabilităților pentru pregătirea, implementarea și exploatarea obiectivului. Modificarea se realizează prin acordul partenerilor, potrivit art. 12 alin. (2) din acord.

Având în vedere cele expuse mai sus în conformitate cu prevederile art.136 alin. (8) lit.a) coroborate cu cele ale art.139, alin.3) lit.d), e), f) din OUG nr. 57/2019, cu completările și modificările ulterioare, propun spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre înscris pe ordinea de zi.

PRIMAR,

MIHAI-CRISTIAN LAZAR

M-C.L./B.G.S.

R O M Â N I A
JUDEŢUL SĂLAJ
ORAŞUL ŞIMLEU SILVANIEI
STR. LIBERTĂŢII NR.3
TEL:0260-678622;FAX:0260-679220
www.simleusilvaniei.ro
e-mail:primaria_simleu@yahoo.com

Direcția investiții,dezvoltare și proiecte
Direcția financiar-**economică**
Nr. 17685/23.10.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea **încheierii Actului adițional nr. 2 la Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023, încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. și UAT Orașul Șimleu Silvaniei, pentru realizarea obiectivului de investiții „Drum de legătură «Descărcare trafic Șimleu Silvaniei» la autostrada A3 Brașov–Târgu Mureș**–Cluj–Oradea"

Prezentul raport este întocmit în vederea analizării necesității, oportunității și legalității proiectului de hotărâre prin care se propune aprobarea Actului adițional nr. 2, în forma comunicată de CNAIR la data de 23.10.2026, act care va constitui anexa la hotărârea Consiliului Local. Obiectul modificării îl reprezintă reformularea integrală a art. 4 „Roluri și responsabilități în implementarea proiectului", inclusiv repartizarea activităților și a valorilor eligibile între parteneri.

La fundamentare au fost avute în vedere: Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023; HCL nr. 115/30.08.2023, menționată în HCL nr. 46/2025; HCL nr. 46/26.06.2025 privind aprobarea încheierii Actului adițional nr. 1 și anexa acesteia; Actul adițional nr. 2 transmis de CNAIR.

Acordul de parteneriat din 22.11.2023 a fost încheiat între CNAIR, în calitate de Partener 1, lider de parteneriat și beneficiar, și UAT Șimleu Silvaniei, în calitate de Partener 2, implementator. Colaborarea urmărește pregătirea și realizarea obiectivului de infrastructură rutieră care asigură legătura pentru descărcarea traficului din Șimleu Silvaniei spre autostrada A3. Documentele anexate Actului adițional nr. 1 indică și înregistrarea acordului la CNAIR sub nr. 92/116608/22.11.2023, respectiv la Primărie sub nr. 22036/22.11.2023; aceste identificări trebuie corelate cu exemplarul original al acordului.

Prin HCL nr. 46 din 26.06.2025, Consiliul Local a aprobat încheierea Actului adițional nr. 1 la acord, pentru actualizarea și defalcarea activităților și cheltuielilor între parteneri în raport cu cererea de finanțare aferentă Programului Transport 2021–2027, cod MySMIS 332846. Actul adițional nr. 1 a stabilit la art. 4 responsabilitățile operaționale și contribuțiile eligibile: 22.500 lei (0,54%) pentru CNAIR și 4.174.184,20 lei (99,46%) pentru UAT, în total 4.196.684,20 lei. Tot prin HCL nr. 46/2025 a fost aprobată contribuția UAT de 4.174.184,20 lei fără TVA, cu menționarea finanțării prin Ministerul Transporturilor și Infrastructurii – Autoritatea de Management pentru Program Transport.

Necesitatea unui al doilea act adițional rezultă din evoluția organizării implementării și din cerința ca atribuțiile efectiv asumate de fiecare partener, precum și valorile aferente, să fie reflectate coerent în acord și în documentația de finanțare. Noua formă transmisă de CNAIR nu se limitează la auditul rutier, ci înlocuiește integral art. 4 și precizează mai multe obligații ale ambilor parteneri.

În sarcina Partenerului 1 – CNAIR rămân, potrivit noii redactări: sprijinul pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici prin hotărâre a Guvernului, derularea accesării finanțării nerambursabile cu suportul Partenerului 2, operațiunile de plată/rambursare aferente propriilor cheltuieli, activitățile privind exproprierea pentru utilitate publică, verificările prin sondaj ale lucrărilor, participarea la recepție și preluarea în administrare a obiectivului ulterior recepției finale, pe baza delegației ministerului de resort, în numele și pe seama statului român.

În sarcina Partenerului 2 – UAT Șimleu Silvaniei sunt prevăzute: asistența tehnică de specialitate și documentele necesare avizării indicatorilor; operațiunile de plată/rambursare aferente cheltuielilor sale; întocmirea documentațiilor cadastrale; obținerea avizelor și acordurilor; achizițiile și contractele necesare studiului de fezabilitate și etapelor ulterioare, după caz; monitorizarea, decontarea și recepția serviciilor/lucrărilor; urmărirea în perioada de garanție și alte operațiuni de implementare.

O modificare expresă este preluarea de către Partenerul 2 a contractării serviciilor de audit de siguranță rutieră. Pentru etapa 1 – Studiu de fezabilitate, aferentă codului MySMIS 332846, este înscrisă suma de 22.500 lei (0,54%). Etapele 2 – Proiect tehnic, 3 – anterior recepției și 4 – ulterior recepției sunt marcate N/A în actul primit. Transferul acestei sarcini permite

coordonarea contractării auditului cu activitățile de elaborare și avizare a studiului de fezabilitate aflate în responsabilitatea UAT.

Actul adițional introduce și obligația Partenerului 2 de a contracta/efectua lucrările de întreținere curentă și periodică, pe timp de vară și iarnă, până la preluarea în administrare a obiectivului de către CNAIR, în condițiile legii. Această obligație are un caracter operațional distinct și impune planificarea responsabilităților, a perioadei de tranziție și, după caz, a resurselor bugetare necesare, fără a putea fi asimilată automat cheltuielilor eligibile înscrise în tabelul proiectului.

Adoptarea unei noi hotărâri este necesară, în primul rând, deoarece modificarea acordului de parteneriat produce efecte asupra obligațiilor asumate de UAT și asupra repartizării financiare convenite cu CNAIR. În temeiul art. 12 alin. (2) din acord, modificările se realizează prin act adițional, iar exprimarea voinței UAT cu privire la noua formă contractuală necesită aprobarea autorității deliberative și mandatarea reprezentantului legal pentru semnare.

În al doilea rând, HCL nr. 46/2025 și Actul adițional nr. 1 reflectă o repartizare a auditului rutier și a sumelor diferită de cea propusă acum. Menținerea exclusivă a vechii forme ar genera neconcordanțe între documentele parteneriatului, sarcinile asumate în practică, achizițiile ce urmează a fi efectuate și documentele utilizate pentru plată/rambursare. Noua hotărâre asigură aprobarea explicită a formei actualizate, fără a lăsa redistribuirea obligațiilor doar la nivel de corespondență administrativă.

În al treilea rând, clarificarea obligațiilor de întreținere până la preluarea în administrare și a rolului CNAIR la recepție și ulterior recepției finale reduce riscul unui interval în care atribuțiile privind obiectivul să fie insuficient determinate. Pentru UAT, această precizare justifică evaluarea prealabilă a consecințelor administrative și financiare și urmărirea lor pe durata proiectului.

În al patrulea rând, concordanța între acord, bugetul proiectului și cererea de finanțare este necesară pentru o implementare verificabilă, pentru delimitarea răspunderilor între parteneri și pentru întocmirea documentelor de achiziție și de decontare. Prin urmare, hotărârea propusă nu are caracter pur formal, ci constituie actul deliberativ prin care se aprobă asumarea noilor responsabilități și a structurii financiare convenite.

Potrivit art. 4 alin. (2) din Actul adițional nr. 2 transmis de CNAIR, contribuțiile la valoarea totală eligibilă sunt repartizate astfel: Partenerul 1 – CNAIR: 0 lei (0%); Partenerul 2 – UAT Șimleu Silvaniei: 4.196.684,20 lei (100%). Valoarea eligibilă totală rămâne 4.196.684,20 lei, iar suma de 22.500 lei aferentă auditului de siguranță rutieră, etapa 1, este inclusă în alocarea Partenerului 2.

Față de repartizarea prevăzută în Actul adițional nr. 1, alocarea UAT crește cu 22.500 lei, concomitent cu reducerea la zero a alocării CNAIR, fără majorarea totalului eligibil prezentat în cele două acte. Această modificare trebuie reflectată corespunzător în documentele financiare ale proiectului. Noua repartizare nu reprezintă, prin ea însăși, dovada existenței unei obligații de finanțare exclusiv din veniturile proprii ale bugetului local; sursa și mecanismul finanțării se verifică în raport cu contractul/cererea de finanțare și regulile Programului Transport.

Prin aprobarea Actului adițional nr. 2, Consiliul Local se pronunță asupra modificării raportului contractual al UAT, iar primarul poate fi mandatat să semneze actul în forma aprobată. Orice modificare materială ulterioară a obligațiilor sau a valorilor asumate trebuie analizată separat din perspectiva necesității unei noi aprobări a Consiliului Local; mandatul de semnare nu trebuie interpretat ca autorizare nelimitată pentru schimbarea elementelor esențiale ale acordului.

Modificarea este oportună deoarece concentrează activitățile pregătitoare și contractarea auditului de siguranță rutieră la partenerul care realizează procedurile de achiziție și coordonează documentația de fezabilitate; stabilește rolurile de avizare și finanțare ale CNAIR; și clarifică responsabilitățile de întreținere, recepție și preluare a obiectivului. Aceste precizări contribuie la continuitatea implementării și la o mai bună trasabilitate a obligațiilor contractuale.

Menționăm că, sursa de finanțare a contribuției UAT Orașul Șimleu Silvaniei la obiectivul de investiții în cuantum de 4.196.684,20 lei lei (fără TVA) va fi asigurată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Autoritatea de Management pentru Program Transport.

Având în vedere cele antemenționate respectiv luând în considerare prevederile legale prevăzute la art. 139 alin. (3) lit. d), e), f) raportate la prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, apreciem necesar, oportuln și legal aprobarea în plenul Consiliului Local al Orașului Șimleu Silvaniei a proiectului de hotărâre referitor la aprobarea încheierii Actului adițional nr. 2 la Acordul de parteneriat nr. 22034/22.11.2023, încheiat între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. și UAT Orașul Șimleu Silvaniei, pentru realizarea obiectivului de investiții „Drum de legătură «Descărcare trafic Șimleu Silvaniei» la autostrada A3 Brașov–Târgu Mureș–Cluj–Oradea”

Direcția investiții,dezvoltare și proiecte
Director executiv,

BAL GABRIEL-SORIN

Direcția financiar-**economică**
Inspector,

BUSUIOC EMILIA

B.G.S./B.E.